

DIALOGO COMPETITIVO – GARA 06/2016

DOCUMENTO DESCRITTIVO

“Affidamento triennale del servizio di copertura dei rischi di responsabilità civile terzi e prestatori di lavoro derivante dall'esercizio delle attività istituzionali”.

Il presente documento, allegato al bando di dialogo competitivo di cui costituisce parte integrale e sostanziale, contiene le norme relative alle modalità di partecipazione al dialogo competitivo indetto dalla società Friuli Venezia Giulia Strade S.p.A. (di seguito FVGS) e rubricata sub. GARA 06-2016, alle modalità di compilazione e presentazione dei documenti da presentare a corredo della stessa e alla procedura di aggiudicazione, nonché alle altre ulteriori informazioni relative all'appalto avente ad oggetto il *“servizio di copertura dei rischi di responsabilità civile generale extra-contrattuale (RCT/RCO) derivante dall'esercizio delle attività della società Friuli Venezia Giulia Strade S.p.A.”*

Premesse

FVGS ha in corso una polizza assicurativa per la copertura dei rischi di responsabilità civile generale extra-contrattuale (RCT/RCO) derivante dall'esercizio delle attività della società, la cui scadenza è allo stato fissata per il prossimo 30 novembre 2016. Per poter individuare l'idonea procedura di scelta del contraente per l'aggiudicazione della polizza di cui sopra, FVGS ha richiesto alla società AfiCurci S.p.A., affidataria del Servizio di consulenza e di brokeraggio assicurativo, di procedere ad un attento esame dell'attuale situazione del mercato assicurativo di riferimento, delle norme vigenti, della dottrina e della storicità del rischio.

Il Broker AfiCurci S.p.A. ha presentato gli esiti dell'incarico, rappresentando, in particolare, che la stessa Autorità di Vigilanza (ora ANAC) aveva espresso precise indicazioni nel merito delle complessità di mercato che coinvolgevano specificatamente l'assicurazione dei rischi della responsabilità civile dei “Pubblici Servizi” (doc. – determinazione dd. 13.03.2013 n. 2 - Affidamento dei servizi assicurativi e di intermediazione assicurativa).

L'Autorità stessa entrava nel merito tecnico della situazione del mercato assicurativo, della negatività del rischio e delle difficoltà note ed evidenti a livello nazionale per i cd “Pubblici Servizi” a: 1) ottenere quotazioni, quindi avere un livello coerente ed adeguato di concorrenza; 2) mantenere condizioni normative ed economiche competitive. Per tali ragioni, riteneva che la procedura del dialogo competitivo (ex art. 62 d.lgs. 163/2006, ora art. 64 d.lgs. 50/2016) fosse il metodo più opportuno per definire tali affidamenti e far fronte alle criticità del mercato. Il Broker AfiCurci S.p.A. ha aderito all'esposizione dell'Autorità anche in considerazione della permanenza di validità del supporto motivazionale a corredo della determinazione e della conseguente configurazione – *in re ipsa* - dei presupposti per il ricorso al dialogo competitivo.

Proseguendo nell'approfondimento della questione, il Broker ha ulteriormente evidenziato la “complessità” della specifica progettualità della polizza oggetto dell'appalto in quanto non riferibile ad un generico standard di mercato ma ad un percorso di *risk management* che ha tenuto conto dello “schema di misurazione della rischiosità” di FVGS di data 18/05/2015.

Per tutte queste ragioni, il Broker AfiCurci S.p.A.:

- i. onde evitare una gara deserta;
- ii. volendo procedere ad un corretto e legittimo confronto con i soggetti a cui il rischio verrà regolarmente trasferito;
- iii. non volendo che successivamente FVGS finanzi tale rischio con indiscriminate riduzioni di garanzia o indiscriminate implementazioni di premi;
- iv. affermando la sussistenza di due criticità rispetto ad FVGS, una “non positiva” statistica sinistri e una revisione *de jure e de facto* del concetto stesso di imputazione per responsabilità rispetto alle attività istituzionali dell'Ente stesso.

ha apprezzato *l'opportunità di promuovere procedure dove – nel rispetto della normativa vigente, dei principi di trasparenza, imparzialità e par condicio – il confronto e soprattutto la “negoiazione” siano dominanti*, in conformità alle indicazioni dell'Autorità.

Tali procedure sono state inequivocabilmente individuate nel "Dialogo Competitivo" - *inteso come possibilità di discutere col mercato per garantire la massima partecipazione alla procedura e per avere tutti gli elementi per modificare in senso migliorativo le norme del contratto.*

FVGS, alla luce di un tanto, ha ritenuto necessario ricorrere al dialogo competitivo per l'affidamento in oggetto, qualificato di "particolare complessità" in ragione sia dell'attuale scenario del mercato assicurativo che delle indicazioni dell'Autorità competente.

Conseguentemente, con determinazione a contrarre n. 0001135 del 23.08.2016, ha indetto, ai sensi dell'art. 64 del d.lgs. 50/2016, apposito dialogo competitivo da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al fine di selezionare l'operatore economico cui affidare il servizio in oggetto.

Oggetto della procedura:

FVGS intende affidare il contratto relativo al servizio di copertura dei rischi di responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera derivanti dall'attività istituzionale della Società per un periodo di 36 mesi.

Informazioni generali (oggetto dell'appalto, luogo di esecuzione e importo a base di gara)

L'ammontare complessivo dell'appalto viene stimato in totale € 1.440.000,00 al netto delle imposte, come di seguito descritto:

| | |
|---|-------------------|
| DIALOGO COMPETITIVO – GARA n. 06/2016 | |
| TITOLO: "Affidamento triennale del servizio di copertura dei rischi di responsabilità civile terzi e prestatori di lavoro derivante dall'esercizio delle attività istituzionali". | |
| Responsabile di Procedimento: dott. Marco Zucchi | |
| CIG n. 6785067E67 | CPV n. 66510000-8 |

Ai sensi dell'art. 63, co. 5 del d.lgs. 50/2016, la società si riserva la possibilità discrezionale di procedere alla ripetizione del servizio per un ulteriore triennio alla luce della valutazione della convenienza del rapporto, dei risultati ottenuti e della copertura economica a disposizione. L'eventuale "*ripetizione*" sarà connotata dagli stessi elementi essenziali e costitutivi del servizio oggetto del primo affidamento ed avverrà agli stessi prezzi, patti e condizioni. Nel determinare la soglia della presente procedura si è tenuto conto dell'opzione sopra esposta (importo complessivo, tenuto conto dell'eventuale ripetizione, pari a euro 2.880.000,00 al netto delle imposte)

1. Descrizione della Società

La società FRIULI VENEZIA GIULIA STRADE S.p.A. è stata costituita in forza del combinato disposto di cui all'articolo 4 comma 87 della Legge Regionale 22 del 20 agosto 2007 e dell'articolo 63 della Legge Regionale n° 23 del 20 agosto 2007 che hanno autorizzato l'Amministrazione regionale a costituire una società a capitale interamente pubblico avente per oggetto sociale esclusivo la progettazione, la realizzazione, la manutenzione, la gestione e la vigilanza di opere di viabilità.

L'articolo 63 della Legge Regionale n° 23/2007 prevede il conferimento alla Società del demanio stradale regionale e delle relative pertinenze ed accessori, così come individuati dal comma 1 dell'articolo 4 del Decreto Legislativo n° 111 del 1 aprile 2004 recante "Norme di attuazione dello statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia concernenti il trasferimento di funzioni in materia di viabilità e trasporti", che all'articolo 1 prevede il trasferimento alla Regione di tutte le funzioni amministrative in materia di pianificazione, programmazione, progettazione, esecuzione, manutenzione, gestione, nuova costruzione o miglioramento nonché vigilanza sulle reti stradali e nazionali ricadenti sul territorio regionale così come individuate negli allegati A e B del decreto medesimo.

La Società ha ottenuto la certificazione di qualità ISO 9001. FRIULI VENEZIA GIULIA STRADE S.p.A. ha attuato e mantiene un sistema di gestione qualità conforme alla normativa UNI EN ISO 9001:2008 per le seguenti attività: progettazione, direzione lavori, realizzazione, manutenzione e gestione di opere di viabilità stradale del Friuli

Venezia Giulia; erogazione di servizi di sorveglianza e funzioni autorizzative e concessorie nell'ambito stradale regionale.

La società, al fine di perseguire la sua *mission*, è organizzata come da organigramma allegato.

2. Profilo di rischio aziendale e risk management - Esigenze e Finalità

La Società ha per oggetto sociale le seguenti attività: progettazione, realizzazione, manutenzione, gestione e vigilanza di opere di viabilità di competenza del/i socio/i.

Le attività di cui sopra potranno essere realizzate anche in regime di finanza di progetto ai sensi dell'art. 66 della Legge Regionale Friuli Venezia Giulia n. 23 del 20 agosto 2007.

Ai sensi dell'art. 65 della Legge Regione Friuli Venezia Giulia 20 agosto 2007 n. 23, la Società su incarico della Giunta Regionale può svolgere le seguenti funzioni

- a) funzioni proprie della stazione appaltante per la progettazione e realizzazione di opere di viabilità di interesse regionale mediante l'istituto della delegazione amministrativa;
- b) funzioni relative al controllo e alla vigilanza sull'esecuzione delle opere di viabilità realizzate in regime di finanza di progetto;
- c) funzioni relative alle procedure autorizzative e concessorie interessanti il demanio stradale le cui funzioni sono trasferite alla Regione;
- d) funzioni relative all'introito dei canoni di concessione e di autorizzazione;
- e) espletamento dei servizi di polizia stradale da parte dei dipendenti incaricati ai sensi e per gli effetti dell'articolo 12, comma 3, del decreto legislativo 285/1992.

La polizza comprende anche la copertura relativa all'immobile concesso dalla Regione Friuli Venezia Giulia e sito in Scala dei Cappuccini 1 a Trieste, presso cui è posta la sede legale della Società.

È oggetto di copertura, inoltre, la responsabilità derivante a Friuli Venezia Giulia Strade relativa alle opere ex art. 1 co. 1 lett c) OPCM 3702/2008 e s.m.i., rischio incluso alla fine del 2012 in seguito alla dedicata ripartizione delle competenze inerenti i lavori in ambito commissariale.

Analizzando l'attuale situazione contrattuale e la storicità del rischio, è intenzione introdurre delle modifiche atte a gestire tutti i sinistri sotto franchigia nel senso che la Compagnia dovrà accertare l'entità dei danni gestendo e definendo tutti i sinistri denunciati anche per importi rientranti nei limiti dello scoperto e/o franchigia con l'impegno della Società a rimborsare la somma anticipata per suo conto.

Si intende, inoltre, apportare alcune modifiche rispetto alle condizioni contrattuali vigenti in modo da garantire la miglior tutela del contraente quali:

- Adozione clausola di buona fede sia per le eventuali inesatte o reticenti dichiarazioni precontrattuali sullo stato del rischio; sia per le inesatte interpretazioni dell'assicurazione obbligatoria sugli infortuni INAIL;
- Eliminazione facoltà di recesso dopo ciascun sinistro, in subordine rendere detta facoltà bilaterale ed elevare il termine di preavviso ad almeno 90 giorni;
- Prevedere condizione per le malattie professionali con periodo di retroattività di almeno 36 mesi e di copertura postuma alla conclusione del contratto o del rapporto di lavoro di almeno 24 mesi;
- Inserire massimale per danni a singolo prestatore d'opera non inferiore ad € 2.500.000,00.

Nell'ambito del dialogo competitivo, gli interessati verranno coinvolti nella definizione delle clausole contrattuali relative ai predetti contratti assicurativi al fine di rendere più articolata e competitiva la base sulla quale gli enti assicuratori potranno presentare la propria offerta.

| |
|-----------------------|
| FVG Strade SpA |
| 23/08/2016 |
| 0001136 |
| PARTENZA (I) |

IL PRESIDENTE E AMMINISTRATORE DELEGATO

Friuli Venezia Giulia Strade S.p.A.

(Avv. Giorgio Damiani)